

TÜRK KAMU PERSONEL YÖNETİM SİSTEMİ

Kamu Hizmet Alanları Açısından

Editörler

Prof. Dr. Kamil Ufuk BİLGİN

Dr. Esra Nur TUĞAN



© Copyright 2021

Bu kitabın, basım, yayın ve satış hakları Akademisyen Kitabevi A.Ş.'ne aittir. Anılan kuruluşun izni alınmadan kitabın tümü ya da bölümleri mekanik, elektronik, fotokopi, manyetik kayıt ve/veya başka yöntemlerle çoğaltılamaz, basılamaz, dağıtılamaz. Tablo, şekil ve grafikler izin alınmadan, ticari amaçlı kullanılamaz. Bu kitap T.C. Kültür Bakanlığı bandrolü ile satılmaktadır.

ISBN

978-625-8430-45-5

Kitap Adı

Türk Kamu Personel Yönetim Sistemi

Editörler

Kamil Ufuk BİLGİN

ORCID iD: 000-0001-5715-5466

Esra Nur TUĞAN

ORCID iD: 0000-0002-2405-7445

Yayın Koordinatörü

Yasin DİLMEN

Sayfa ve Kapak Tasarımı

Akademisyen Dizgi Ünitesi

Yayıncı Sertifika No

47518

Baskı ve Cilt

Vadi Matbaacılık

Bisac Code

POL017000

DOI

10.37609/akya.985

GENEL DAĞITIM
Akademisyen Kitabevi A.Ş.

Halk Sokak 5 / A Yenışehir / Ankara

Tel: 0312 431 16 33

siparis@akademisyen.com

www.akademisyen.com

ÖNSÖZ

Türk Kamu Personel Yönetim Sistemi, gerek kamu hizmetlerinin başarıyla yürütülmesi açısından, gerekse Türk kamu yönetimi alanı içindeki önemi açısından incelenmesi gereken bir yönetim sistemidir. Üstelik bu sistemin, ülkedeki toplam istihdamdaki oransal payı açısından da önemi büyüktür. Tüm bu önemine karşın, sistemin geçmişten bugüne mevzuattan kaynaklanan ve uygulamada karşılaşılan çeşitli sorunları bulunmaktadır. Çünkü 1965 öncesi farklı kamu kurumları için farklı mevzuata göre çalışan kamu personel sistemleri varken; 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ile birleştirme ve tekleştirme yoluna gidilmiş; ancak daha sonra bu kanun çerçeve olmak üzere, yine bazı kamu hizmet alanları için farklı personel kanunları ve diğer mevzuat çıkarılmıştır.

Editörlüğümüzde kamu hizmet alanları açısından aktarmayı üstlendiğimiz bu kitapta, Türk Kamu Personel Yönetim Sistemi'nin çerçeve kanunu DMK'da sıralanan 12 kamu hizmet alanı (Genel İdare, Teknik, Sağlık, Eğitim, Avukatlık, Din, Emniyet, Jandarma, Sahil Güvenlik, Yardımcı, Mülki İdare ve Milli İstihbarat) ile özel kanunları ve yönetmelikleri olan diğer 6 kamu hizmet alanında (alfabetik sırayla Adalet, Akademik, Askeri, Belediyeler, TBMM ve Üst Kurullarda) çalışan kamu personelinin yönetim sistemi ele alınıp incelenmiştir.

Bu incelemenin hem akademik kaynaklardan yapılması için hem de bilimsel araştırma ve yazım tekniği açısından, bölümlerin birinci yazarları ilgili alanda çalıştıkları bilinen akademisyenlerden seçilmiş; ancak uygulamadaki sorunlar ile mevzuatın temel kaynak olması açısından yukarıda adı geçen 18 kamu hizmet alanında çalışan uzmanlar, bürokratlar ve diğer kamu personelinin de, ikinci yazar olarak bölümlere katkı yapması sağlanmıştır. Kitabın bu formatına, hemen bütün bölümlerde uygunluk sağlanmış olmakla birlikte, Milli İstihbarat hizmet alanı bu formatın istisnasını oluşturmuştur.

Kitapta yer alan 18 bölümün yazımı için gerekli katkıyı, hem akademik hem de uygulamadan yazarların özenle sağladıkları görülmüştür. Bu katkıları ve ayırdıkları değerli zamanları için kendilerine teşekkür ederiz.

Kitabın genel amacına uygunluk açısından nitelik incelemesi birinci editör tarafından yapılırken; biçimsel incelemesi de ikinci editörce yapılmıştır. Ancak bölümlerin yazımında bilimsel etik ve intihal ilkeler açısından uygunluk, yazarların sorumluluğuna bırakılmıştır. Her bölümün edit çalışmaları sonucun-

da ortaya çıkan bu bilimsel çalışmanın, gerek Türk Kamu Yönetimi akademik insanları ve öğrencileri açısından, gerekse Türk kamu personeli ve yöneticileri açısından yararlı olacağı öngörölmüş ve umulmuştur.

Prof. Dr. Kamil Ufuk BİLGİN

Dr. Esra Nur TUĞAN

Ankara – 2021

İÇİNDEKİLER

Bölüm 1	Genel İdare Hizmet Alanı Personel Yönetim Sistemi	1
	<i>Veysel EREN</i>	
	<i>Gizem Naz DÖLEK</i>	
Bölüm 2	Teknik Hizmet Alanı Personel Yönetim Sistemi	37
	<i>Osman Kürşat ACAR</i>	
	<i>Hakan UZUN</i>	
Bölüm 3	Sağlık Hizmet Alanı Personel Yönetim Sistemi	67
	<i>Hasan BAĞCI</i>	
	<i>M. Tayfun ARIK</i>	
Bölüm 4	Eğitim ve Öğretim Hizmet Alanı Personel Yönetim Sistemi.....	117
	<i>Feyzi ULUĞ</i>	
	<i>Suat AĞI</i>	
Bölüm 5	Avukatlık Hizmet Alanı Personel Yönetim Sistemi	167
	<i>Ender Ethem ATAY</i>	
	<i>Çolpan MÜCAHİT KÜÇÜK</i>	
Bölüm 6	Din Hizmet Alanı Personel Yönetim Sistemi	195
	<i>Süha Oğuz ALBAYRAK</i>	
	<i>Ahmet GÜMÜŞ</i>	
Bölüm 7	Emniyet Hizmet Alanı Personel Yönetim Sistemi.....	237
	<i>Ozan KAVSIRACI</i>	
	<i>İbrahim İRDEM</i>	
Bölüm 8	Jandarma Hizmet Alanı Personel Yönetimi Sistemi	275
	<i>Tekin AVANER</i>	
	<i>Erdem ERCİYES5</i>	
Bölüm 9	Sahil Güvenlik Hizmet Alanı Personel Yönetimi Sistemi	293
	<i>Tarık AK</i>	
	<i>Tekin AVANER</i>	
Bölüm 10	Yardımcı Hizmet Alanı Personel Yönetim Sistemi	319
	<i>Elvettin AKMAN</i>	
	<i>Veysel SEVİM</i>	

Bölüm 11	Mülki İdare Amirliği Hizmet Alanı Personel Yönetim Sistemi345 <i>Selim ÇAPAR</i> <i>Mehmet KOCA</i>
Bölüm 12	Millî İstihbarat Hizmet Alanı Personel Yönetim Sistemi381 <i>Kamil Ufuk BİLGİN</i> <i>Burak KÜRKÇÜ</i>
Bölüm 13	Adalet Hizmet Alanı Personel Yönetim Sistemi409 <i>Gürsel ÖZKAN</i> <i>Esra Nur TUĞAN</i>
Bölüm 14	Akademik Hizmet Alanı Personel Yönetimi Sistemi441 <i>Neşe SONGÜR</i> <i>Ayşe AKKUŞ</i>
Bölüm 15	Askeri Hizmet Alanı Personel Yönetimi Sistemi477 <i>Cengiz ÖZEL</i> <i>Tarık AK</i>
Bölüm 16	Belediye Hizmet Alanı Personel Yönetimi Sistemi511 <i>Hicran HAMZA ÇELİKİYAY</i> <i>Sebahattin YÜCEL</i>
Bölüm 17	Türkiye Büyük Millet Meclisi Personel Yönetim Sistemi539 <i>Fatih TOLGA</i> <i>Zafer GÜZEL</i>
Bölüm 18	Üst Kurullar Hizmet Alanı Personel Yönetim Sistemi575 <i>M.Kemal ÖKTEM</i> <i>Sümeyye N.GÜNYÜZÜ EMİNEFENDİ</i>

YAZARLAR

Osman Kürşat ACAR

Süleyman Demirel Üniversitesi, İnsan Kaynakları Yönetimi Bölümü
ORCID iD: 0000-0002-1961-645X

Suat AĞI

Şube Müdürü, Milli Eğitim Bakanlığı
ORCID iD: 0000-0003-0260-0811

Tarık AK

J.bkm. Alb.Dr., Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi
ORCID iD: 0000-0001-8452-1601

Ayşe AKKUŞ

İç Denetçi, Gazi Üniversitesi Rektörlüğü
ORCID iD: 0000-0002-3431-4441

Elvettin AKMAN

Süleyman Demirel Üni., Siyaset Bilimi ve Kamu Yön. Bölümü
ORCID iD: 0000-0003-2303-840X

Süha Oğuz ALBAYRAK

Ankara Yıldırım Beyazıt Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü
ORCID iD: 0000-0003-4674-2037

M. Tayfun ARIK

Genel Müdür Yardımcısı, Kamu Hastaneleri Genel Müdürlüğü
ORCID iD: 0000-0002-4995-1806

Ender Ethem ATAY

Özyeğin Üni.Hukuk Fakültesi, İdare Hukuku AD
ORCID iD: 0000-0002-2041-5727

Tekin AVANER

Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi, GÜVBEN, Kamu Yönetimi AD
ORCID iD: 0000-0003-4014-0131

Hasan BAĞCI

Yüksek İhtisas Üniversitesi
ORCID iD: 0000-0001-7185-1660

Kamil Ufuk BİLGİN

Ankara Hacı Bayram Veli Üni, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü
ORCID iD: 000-0001-5715-5466

Selim ÇAPAR

AREM Başkanı; İçişleri Bakanlığı
ORCID iD: 0000-0001-5597-584X

Gizem Naz DÖLEK

Başk, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, İş Sağlığı ve Güvenliği Araştırma Geliştirme Enstitüsü (İSGÜM)
ORCID iD: 0000-0001-9067-9720

Erdem ERCİYE

Jandarma Personel Albay, Tunceli Jandarma Bölge Komutanlığı
ORCID iD: 0000-0002-7842-0967

Veysel EREN

Hatay Mustafa Kemal Üniversitesi, İ.İ.B.F., Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü
ORCID iD: 0000-0003-3607-1583

Uzm. Ahmet GÜMÜŞ

Diyanet Radyo ve Televizyon Denetleme ve İzleme Komisyonu Üyesi, Diyanet İşleri Başkanlığı
ORCID iD: 0000-0003-3879-2739

Sümeyye N. GÜNYÜZÜ EMİNEFENDİ

Kamu Denetçiliği Uzmanı, Kamu
Denetçiliği Kurumu
ORCID iD: 0000-0002-7599-1748

Zafer GÜZEL

TBMM Destek Hizm.Personeli, TBMM
ORCID iD: 0000-0001-7488-7503

Hicran HAMZA ÇELİKAY

Düzce Üniversitesi, Siyaset Bilimi ve
Kamu Yönetimi Bölümü
ORCID iD: 0000-0002-4256-1397

İbrahim İRDEM

Polis Akademisi Başkanlığı
ORCID iD: 0000-0003-0559-3418

Ozan KAVSIRACI

Polis Akademisi Başkanlığı
ORCID iD: 0000-0001-6351-3725

Mehmet KOCA

İl Planlama Uzmanı; İçişleri Bakanlığı,
Araştırma ve Etüt Merkezi Başkanlığı
ORCID iD: 0000-0002-3500-519X

Burak KÜRKCÜ

Ticaret Uzmanı, Ticaret Bakanlığı
ORCID iD: 0000-0002-5174-4988

Çolpan MÜCAHİT KÜÇÜK

Çankırı Karatekin Üniversitesi Hukuk
Fakültesi, İdare Hukuku AD
ORCID iD: 0000-0002-7140-3451

M.Kemal ÖKTEM

Hacettepe Üni., İ.İ.B.F., Siyaset Bilimi ve
Kamu Yönetimi Bölümü
ORCID iD: 0000-0002-2040-426X

Cengiz ÖZEL

J. Alb Dr., Jandarma ve Sahil Güvenlik
Akademisi
ORCID iD: 0000-0002-9557-8168

Gürsel ÖZKAN

Danıştay Üyesi, Danıştay Başkanlığı
ORCID iD: 0000-0003-1445-6861

Veysel SEVİM

Ulaştırma ve Haberleşme Uzmanı,
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı
ORCID iD: 0000-0002-3631-9465

Neşe SONGÜR

Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi,
İ.İ.B.F., İşletme Bölümü
ORCID iD: 0000-0002-3431-4441

Fatih TOLGA

Hitit Üniversitesi, Osmançık Ömer
Derindere MYO, Büro Hizmetleri ve
Sekreterlik Bölümü
ORCID iD: 0000-0002-3107-8607

Esra Nur TUĞAN

Şırnak Üni., Siyaset Bilimi ve Kamu
Yönetimi Bölümü
ORCID iD: 0000-0002-2405-7445

Feyzi ULUĞ

Gazi Üniversitesi Eğitim Fak. Eğitim
Bilimleri Bölümü
ORCID iD: 0000-0002-4159-6440

Hakan UZUN

Özelleştirme İdaresi Başkanlığı
ORCID iD: 0000-0002-8484-9954

Sebahattin YÜCEL

Birim Şefi, İstanbul-Ümraniye İlçe
Belediyesi, İnsan Kaynakları ve Eğitim
Müdürlüğü
ORCID iD: 0000-0003-2928-0635