

BÖLÜM 10

YARDIMCI HİZMET ALANI PERSONEL YÖNETİM SİSTEMİ*

Elvettin AKMAN¹

Veysel SEVİM²

GİRİŞ

Türk kamu personel rejimine ilişkin gerçekleştirilen düzenlemelerin en önemlisi ve ilki 1926 tarihinde çıkarılan 788 sayılı Devlet memurun Kanunu'dur. Bu kanunla Devlet memuru tanımlamaları yapılmış ve yasanın askeri personel dışında tüm devlet Devlet memurlarına uygulanacağı belirtilmiştir. Devlet memurlarının hak ve sorumlulukları, terfileri, sicil durumları, atanmaları gibi konular hükme bağlanmıştır. Sonraki yıllarda kamu personel rejimi ile ilgili çeşitli kanuni düzenleme çalışmaları gerçekleştirilmiştir. Yapılan düzenlemelerin başında 1929 yılında çıkarılan 1108 sayılı Maaş Kanunu ve 1939 yılında çıkarılan 3656 sayılı Barem Kanunu gelmektedir. 1965 yılında ise, yıllar içerisinde defalarca değişikliğe uğrayan 657 sayılı Devlet Devlet memurları Kanunu (DMK) çıkarılmıştır.

DMK'da öncelikle kamu personelinin temel ilkelerine yer verilmiştir. Bu temel ilkeler; sınıflandırma, kariyer ve liyakat olarak sıralanmaktadır. Sınıflandırma ilkesi Devlet memurunun görevi ve mesleği bakımından Devlet memurları sınıflara ayırmaktadır. Bunlardan biri de, Yardımcı Hizmetler Sınıfıdır (YHS).

Çalışma kapsamında ele alınacak olan YHS, ana hizmetlere yardımcı mahiyetindeki görevleri yerine getirmek üzere tanımlanmış bir sınıftır. Bugün bakanlıklar ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarının hizmet sınıfında yer alan kadro ünvanları şunlardır:

* Çalışmayı imla ve yazım kurallarına göre gözden geçiren D.Aksu ve G.Ergüne teşekkür ederiz.

¹ Doç.Dr., Süleyman Demirel Üni., Siyaset Bilimi ve Kamu Yön. Bölümü, elvettinakman@sdu.edu.tr

² Ulaştırma ve Haberleşme Uzmanı, Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı, veysel.sevim@hbv.edu.tr

KAYNAKLAR

- BARDAKÇI, O. (2012). Kamuda Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alım İhaleleri Yoluyla Çalışanların Kıdem Tazminatı Sorunu, Sosyal Güvence, 1 (1), 5-21.
- BAZI Alacakların Yeniden Yapılandırılması ile Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu ve Diğer Bazı Kanun ve KHK Değişiklik Yapılması Hk. Kanun - 6111 (2011). R.G. 25/02/2011, 27857.
- BİLGİN, K. U. ve Çetin, Y. E. (2017). Kamu Sektörü Performansa Dayalı Ücretlemede Dijital Etkileşim (PTT Örneği), Süleyman Demirel Üni. İ.İ.B.F. Dergisi, 22, Kayfor15 Özel Sayısı, 1945-1960.
- BİLGİN, K. U. (2018). Türk Kamu Personel Yönetiminde Aktif Çalışma Politikası: Performans Yönetimi, Kamu Politikası Analizi-Türkiye Uygulamaları, Ed. C.Babaoğlu - E.Akman, Gazi Kitabevi, Ankara, 43-73.
- BİLGİN, K. U. (2020). Kamusal Bir Sorumluluk Olarak Kamu Personeli Performans Yönetimi, Kamuda Performans Yönetimi, Ed.V. Eren ve H. T. Eroğlu, Nobel yayını, Ankara, 195-236.
- BÜTE, M. (2011). Kayırmacılığın Çalışan Davranışları ve İnsan Kaynakları Yönetimi Üzerine Etkileri: Türk Kamu Bankaları Üzerine Bir Araştırma, Amme İdaresi Dergisi, 44 (1), 135-153.
- ÇAKAR, A. S. (2020). Kamu Personel Hukuku, T.C. Anadolu Üni. Yayını, Eskişehir.
- ÇOLAK, M. (2019). Taşeron Uygulamasında 696 Sayılı KHK İle Yapılan Düzenlemeler, <http://www.kimakademi.com.tr/pdf/taseron-uygulamasi.pdf> Erişim: 06/08/2021.
- DEVLET Memurları Kanunu - 657 (1965). R.G. 23/07/1965, 12056.
- DPB (2019). Kamu Personel İstatistikleri, Devlet Personel Başkanlığı, Ocak-2019.
- ERYILMAZ, B. (2009). Kamu Yönetimi, Okutman Yayıncılık, Ankara.
- GENEL Kadro ve Usulü Hakkında CK (2018). R.G. 10/7/2018, 30474.
- GÖZÜBÜYÜK, A. Ş. ve TAN, T. (2004). İdare Hukuku, Turhan Kitabevi, Ankara.
- KAMU Kurum ve Kuruluşlarında Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımı Sözleşmeleri Kapsamında Çalıştırılmakta Olan İşçilerin Sürekli İşçi Kadrolarına veya Mahalli İdare Şirketlerinde İşçi Statüsüne Geçirilmesine İlişkin 375 Sayılı KHK Geçici 23 ve Geçici 24.md Uygulanmasına Dair Usul ve Esaslar hk. Tebliğ, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı (2018). R.G. 01/01/2018, 30288.
- KARATEPE, S.ve KURNAZ, S. (2019). Kamu Yönetiminde Liyakat İlkesi: İngiltere Örneği Üzerinden Türkiye İçin Bir Değerlendirme, Erciyes Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Dergisi, XLVI, (2019/1), 77-104.
- KANUN Hükmünde Kararname - 375 (1989). R.G. 30/06/1989, 20211.
- KÖSE, A. ve diğer (2018). Okul Öncesi Eğitim Kurumlarında Görevli Yardımcı Hizmetlilerin Eğitim Öğretim Sürecindeki Rollerine İlişkin Yönetici Görüşleri, Cumhuriyet Uluslararası Eğitim Dergisi, 7 (1), 61-83.
- MCCOURT, W. (2007). The Merit System and Integrity in the Public Service, The Institute of Development Policy and Management, Development Economics and Public Policy Working Papers Series No. 20, Manchester.
- MCNAMEE, S. J. and MILLER, R. K. (2013). The Meritocracy Myth, Rowman & Littlefield Publishers.
- DEVLET MEMURLARI ve Diğer Kamu Görevlileri ile İlgili Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair KHK - 318 (1988). R.G. 28/03/1988, 19771.
- OECD (2017). Skills for a High Performing Civil Service, OECD Public Governance Reviews, OECD Publishing, Paris.
- ÖNGEL, F. S. (2014). Türkiye'de Taşeronlaşmanın Boyutları, DİSK Araştırma Enstitüsü Bülteni.

- PEHLİVAN, S. (2013). Türk Kamu Personel Sisteminin Tarihsel Gelişimi ve Yeni Sistem Arayışı, Uzmanlık Tezi, T.C. Devlet Personel Başkanlığı, Ankara.
- ROWSHAN, A. ve diğer (2015). Investigation of Nepotizm in Public Sector Organizations in Iran and its Impact on Employee's Performance, International Journal of Management, Accounting and Economics, 2 (3), 189-199.
- SEZER, Y. (2006). Kamu Hizmetine Girme Hakkı, Seçkin Yayınları, Ankara.
- SELÇUK, E. (2020). Kamu Personel Yönetimi, İstanbul Üni. Açık ve Uzaktan Eğitim Fakültesi, İstanbul.
- SÖNMEZ, A. M. (2011). Türkiye'de Kamu Personel Rejiminde YHS'nda Alt İşverenlik: Sağlık Bakanlığı Üzerine Bir Araştırma, Yayımlanmamış Yüksek Lisans Tezi, Ankara Üni. Sos.Bil. Ens., Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi, Yönetim Bilimleri Anabilim Dalı, Ankara.
- T.C. Anayasası (1982). R.G. 09/11/1982, 17863.
- T.C. Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı (2021). <https://www.sbb.gov.tr/kamu-sektoru-> Erişim: 07.11.2021.
- YILDIRIM, R. (2005). İdare Hukuku Dersleri I, Mimoza Basım Yayım, Konya.
- YILMAZÖZ, M. (2009). Türkiye'de Kamu Personel Yönetimi Sorunu, Maliye Dergisi, 15, 293-302.
- WORKING Group Memoranda of the Ministry of Finance (2000). Civil Service Ethics A Study of the Grounds of Civil Service Ethics, its Present State and Areas of Development, Commissioned by: Personnel Department of the Ministry of Finance, Helsinki.***