

BÖLÜM 10

KAOS, DÜZEN VE POPÜLİZM: İTALYA'DA COVID-19 KRİZİ YÖNETİMİ

Emrullah ATASEVEN¹

GİRİŞ

İtalya, genellikle, Merkezi, Kuzeyi ve Güneyi arasındaki çok güçlü farklılıkları veya zıtlıklarıyla anılan bir ülkedir. Gerek merkezi yönetimin gerekse Avrupa Birliği'nin bölgesel farklılıkları azaltmaya yönelik girişimleri önemli gelişmeler sağladıysa da bölgesel farklılıklar yönetim sisteminde etkisini hâlâ hissettirmektedir. Ekonomik etkenlerin yanısıra toplumsal normlar da bu noktada belirleyici olmaktadır. Covid-19 krizine verilen ekonomik ve sosyal yanıtlarla yapılan müdahaleler de bu durumdan etkilenmiştir. İtalya'nın kriz karşısında tecrübe ettiği baskı pek çok Avrupa ülkesinden daha şiddetli ve yoğun geçmiştir. Bu nedenle, bu çalışmada İtalya'daki kriz yönetimine odaklanılarak özellikle Güney Avrupa'da siyasi yapının ve kriz mekanizmalarının anlaşılması amaçlanmıştır.

Kuşkusuz, İtalya, koronavirüsten en ciddi şekilde etkilenen ülkeler arasında yer aldı, doğrulanmış vakaların ve ölümlerin mekânsal dağılımı, viral enfeksiyonun yayılmasının etkilerinin ülkenin bölgeleri arasında ve hatta bölgeler içinde büyük ölçüde değişkenlik gösterdiğini kaydetmektedir (Coker, v.d., 2020, s. 13). AB'nin üçüncü büyük ekonomisi olmasına rağmen İtalya, Covid-19 krizinden önce bile, Yunanistan'dan sonra, AB'deki en borçlu ülkeler arasında yer almaktaydı. Esasında, Covid-19 krizinin İtalyan ekonomisi üzerindeki doğrudan etkileri belirsiz gibi görünmektedir. Benzer şekilde, AB politikalarının yanıtları da belli ölçüde belirsiz kalmıştır ve aslında hâlâ tartışılmaktadır.

Bu noktalardan hareketle, kriz yönetimi hususunda tartışılmış bir başka önemli nokta, bir hayli merkezsizleştirilmiş siyasi sistemdir. Dolayısıyla, merkezsizleştirilmiş sağlık hizmetleri sistemlerinin bu boyutta küresel bir sağlık krizini yönetme konusundaki deneyim eksiklikleri göze çarpmaktadır. Pek çok yönüyle,

1 Dr. Öğr. Üyesi, Ağrı İbrahim Çeçen Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Yönetim Bilimleri AD., ataseeven@yahoo.com

yoğun katılımının yanı sıra düzensiz sayılabilecek bir karar verme süreci tarafından yönlendirildi ve bölgelerle derin çatışmalarla sonuçlandı ve etkili önlemler ancak krizin ileriki aşamalarında alınabildi.

Araştırmanın ikinci boyutunu teşkil eden popülist hareketlerin krize tepkisi konusu da İtalyan siyaseti açısından önemli sayılabilecek sonuçlara yol açmıştır. Popülist partilerle hareketler, özellikle *Lega* ve *İtalya'nın Kardeşleri* hareketi, tarafından AB'nin göç kontrol politikalarına yönelik eleştiriler, sağlık krizi sürecinde de devam etti. Ayrıca popülist hareketler AB'yi, İtalya'da sistemin pandemi ile yüzleşmesini zorlaştıran sosyal ve sağlık kesintilerinden sorumlu olmakla suçladı. Milliyetçi popülizmin pandemi sırasında benimsediği ve kullandığı anlatılar yasadışı göçmenliğe yönelik tepkilerin yanısıra hükümetin aldığı tedbirlerin İtalyan ekonomisine vurduğu darbelere yoğunlaştı. Çalışmanın ilgili bölümünde ele alındığı gibi küresel problemlerin milliyetçi bağlamda kullanılması popülist hareketlere ilk etapta alan açsa da krizin sonraki aşamalarında bu hareketlerin halk üzerindeki etkisinde azalma görülmüştür. Sağlık krizinin aciliyeti gündelik siyasete ilişkin tartışmaları gölgede bırakmış, yerel, ulusal, Avrupa ve küresel düzeylerde İtalyan siyasetinin, geçici de olsa, bir yeniden yapılandırılması gözlemlenmiştir. Pandemi esnasındaki depolitizasyon sürecinde zayıflayan aşırı sağın pandeminin etkilerinin azalmasının hemen ertesinde zafer kazanmasıysa uzun süren siyasi istikrarsızlığa bir tepki olarak okunabilir.

KAYNAKÇA

- Agostino, M., Caballini, C. & Chiara, B. D. (2020). "Il trasporto e la logistica in Italia durante l'emergenza Covid-19". *Logistica Management*, (15) 7, 62-70.
- Angelis, G. D. & Oliveira, E. D. (2021). COVID-19 and the "state of exception": assessing institutional resilience in consolidated democracies – a comparative analysis of Italy and Portugal, *Democratization*, (28) 8, 1602-1621, DOI: 10.1080/13510347.2021.1949296
- Bertero, A. & Seddone, A. (2021). Populism and the politicization of the COVID-19 crisis in Europe. Giuliano Bobba & Nicolas Hubé (Ed). *Populist in the mirror, (de)politicizing the COVID-19 from government and opposition*. Palgrave macmillan.
- Bordignon, M. (2021). Empresas, derechos humanos y la Covid-19". *Revista Española de Derecho Internacional*, (73)1, 301-308.
- Borrell, J. (2020). Il mondo del dopo-Covid è già qui". *Istituto Affari Internazionali*, (20) 9, 1-14.
- Bosa, Iris., v. d. (2022). Response to COVID-19: was Italy (un)prepared?" *Health Economics, Policy and Law*, 17 (1), 1–13, doi:10.1017/S1744133121000141
- Bull, M. (2021). The Italian government response to Covid-19 and the making of a prime minister. *Contemporary Italian Politics*, (13) 2, 149-165.
- Cachia, J. C. (2021). The Europeanization of the covid-19 pandemic response and the EU's solidarity with Italy. *Contemporary Italian Politics*, (13) 1, 81-104.
- Canelli, R. v.d. (2021). Are EU policies effective to tackle the Covid-19 crisis? The case of Italy. *Review of Political Economy*, (33)3, 432-461, DOI: 10.1080/09538259.2021.1876477
- Capano, G. (2020). Policy design and state capacity in the COVID-19 emergency in Italy: if you are

- not prepared for the (un)expected, you can be only what you already are. *Policy and Society*, (39) 3, 326-344, DOI: 10.1080/14494035.2020.1783790
- Capano, G. & Lippi, A. (2021). Decentralization, policy capacities, and varieties of first health response to the COVID-19 outbreak: evidence from three regions in Italy. *Journal of European Public Policy*, (28)8, 1197-1218, DOI: 10.1080/13501763.2021.1942156
- Casaglia, A. & Coletti, R. (2021). Territorializing threats in nationalist populist narratives: an Italian perspective on the migration and Covid-19 crises. *Space and Polity*, 1-21, DOI: 10.1080/13562576.2021.1991783
- Casula, M. & Vidal, S. P. (2021). Assessing the multi-level government response to the COVID-19 crisis: Italy and Spain compared. *International Journal of Public Administration*, (44)11-12, 994-1005, DOI: 10.1080/01900692.2021.1915330
- Coker, E. v. d. (2020). The effects of air pollution on COVID-19 related mortality in Northern Italy. *Fondazione Eni Enrico Mattei*, 1-13.
- Corsi, M. , Aloé, E. ve Zacchia, G. (2021). A feminist reading of Italy's north-south dualism in the wake of COVID-19. *Feminist Economics*, (27) 2, 203-216.
- Falkenbach M. & Caiani, M. (2021). Coronavirus politics book: The comparative politics and policy of COVID-19. Scott L. Greer, Elizabeth J. King, Elize Massard da Fonseca, André PeraltaSantos, (Ed.), *Italy's response to COVID-19*. University of Michigan Press.
- Galanti, M. T.& Saracino, B. (2021). Inside the Italian Covid-19 task forces”, *Contemporary Italian Politics*, (13) 2, 275-291, DOI: 10.1080/23248823.2021.1916858
- Giovannini, A. & Mosca, L. (2021). The year of covid-19. Italy at a crossroads. *Contemporary Italian Politics*, (13) 2, 130-148, DOI: 10.1080/23248823.2021.1911026
- Gori, C. (2020). *Combattere la povertà: L'Italia dalla Social card al Covid-19*. Editori Laterza.
- Hofman, B. (2020). The Global Pandemic: How COVID-19 has Changed the World. *Horizons: Journal of International Relations and Sustainable Development*, 16, 60–69. <https://www.jstor.org/stable/48573749>
- Huertas, A., Oliveira, A. & Giroto, M. (2020). “Gestión comunicativa de crisis de las oficinas nacionales de turismo de España e Italia ante la Covid-19”. *Profesional de la información*, (29) 4, 1-18, e290410. <https://doi.org/10.3145/epi.2020.jul.10> 1-18.
- Maria, R. D. (2020). Caratteristiche ed errori della gestione sanitaria della pandemia da COVID-19 in Italia: una défaillance di Sistema. *Rivista Trimestrale di Scienza dell'Amministrazione, Studi di teoria e Ricerca Sociale*. 2/2, 1-77.
- Mattei, P. & Pino, E. D. (2021). Coordination and health policy responses to the first wave of COVID-19 in Italy and Spain. *Journal of Comparative Policy Analysis: Research and Practice*, (23) 2, 274-281, DOI: 10.1080/13876988.2021.1878886
- Mete, V. (2020) “L'Italia dei tanti populismi”. *Meridiana* , 2020, No. 98, LAVORO VERDE, ss. 255-262.
- Mingardo, G. (2020). Il ruolo del comitato tecnico-scientifico in Italia e Francia nell'emergenza CoViD-19. *Rivista di BioDiritto*, Special Issue, (12) 1, 1- 20.
- Parrado, S. & Galli, D. (2021). Intergovernmental veto points in crisis management: Italy and Spain facing the COVID-19 pandemic. *International Review of Administrative Sciences*, 87(3), 354-370.
- Pianta, M., Lucchese, M. & Nascia, L. (2021). The Italian government's economic-policy response to the Coronavirus crisis. *Contemporary Italian Politics*, (13) 2, 210-225, DOI: 10.1080/23248823.2021.1908696
- Pirozzi, N., Argenta, L. & Tokarski, P. (2021). The EU one year after the Covid-19 outbreak: An Italian-German perspective. *Istituto Affari Internazionali*, 1-14.
- Pollice, F. & Miggiano, P. (2020). Dall'Italia dei barconi all'Italia dei balconi. L'identità nazionale ai tempi del COVID-19. *Documenti geografici*, (2)1, 169-183.
- Ranieri, M., Gaggioli, C. & Borges, M. K. (2020). La didattica alla prova del Covid-19 in Italia: uno studio sulla scuola primaria. *Praxis educativa*, (15) 1, 1-21, DOI: <https://doi.org/10.5212/>

Geçmişten Günümüze Salgın ve Yansımaları Multidisipliner Bir Yaklaşım

PraxEduc.v.15.16307.079

- Roloff, R. (2020). COVID-19 and no one's World: What impact for the European Union? *Connections*, 19 (2), 25–37. <https://www.jstor.org/stable/26937607>
- Ruiu, M. L. (2020). Mismanagement of Covid-19: lessons learned from Italy. *Journal of Risk Research*, (23) 7-8, 1007-1020, DOI: 10.1080/13669877.2020.1758755 1007-1020
- Selva, D. (2020). Divari digitali e disuguaglianze in Italia prima e durante il Covid-19. *Culture e Studi del Sociale*, 5(2), 463-483.
- Vampa; D. (2021). The 2020 regional elections in Italy: sub-national politics in the year of the pandemic. *Contemporary Italian Politics*, (13) 2, 166-180.
- Vicentini, G. & Galanti, M. T. (2021). Italy, the sick man of Europe: Policy response, experts and public opinion in the first phase of Covid-19. *South European Society and Politics*, 1-18. DOI: 10.1080/13608746.2021.1940582
- von Münchow, S. (2020). The Security Impacts of the COVID-19 Pandemic. *Connections*, 19 (2), 5–9. <https://www.jstor.org/stable/26937605>
- Wert, J. I. (2020). Equilibrios inestables. *Cuadernos de Pensamiento Político*, (68) 1, 5-14.
- Willson, R. M. (2020). Framing in times of crisis: Responses to COVID-19 amongst far right movements and organizations. *International Centre for Counter-Terrorism*, 1-33.